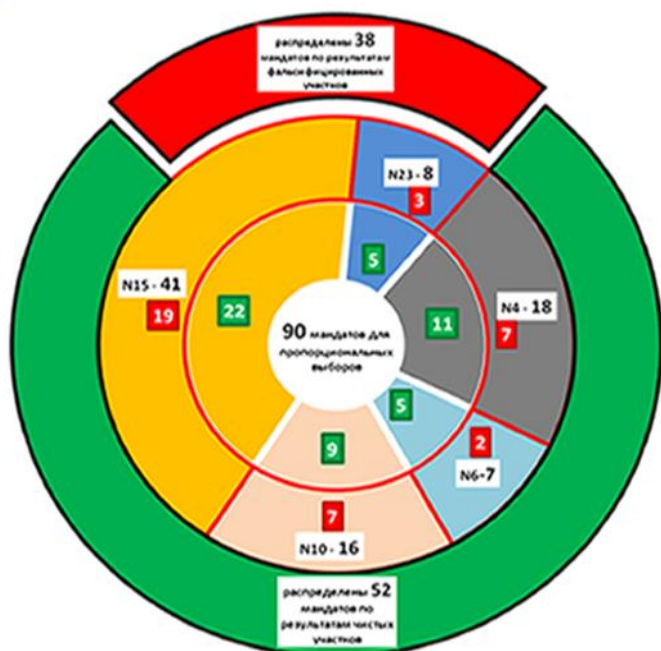


Людвиг Хачатрян



Избирательное  
право и  
фальсификации  
выборов

# ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ФАЛЬСИФИКАЦИИ ВЫБОРОВ

1. Какие основные принципы избирательного права и избирательных систем?
  2. Какие власти формируются в зависимости от избирательных систем?
  3. Какова логика фальсификаций?
  4. Каковы возможные технологии фальсификаций и как предотвратить фальсификации выборов?
  5. Как выявить фальсификации выборов?
  6. Как математически определить влияние фальсификаций на результат выборов?
- В книге найдете квалифицированные ответы на указанные вопросы.

## The election rights and falsifications of elections

We present the basic principles of election systems and suffrages for different countries. Next we analyze rigorously falsification technologies and ways of their cessation. On the basis of this analyze we suggest a method to calculate exactly election results and delineate how does the poll stand.

We present the election legislation and its modification over the years in Republic of Armenia. Furthermore, we carry out a thorough analysis for the last elections and present the results, as well as graphic illustrations, of the analyses. The tables and figures expose a vote fraud and display inherent differences between real election results and proclamations of Central Election Commission.

The book is intended for those who is interested in elections, suffrage and for objective estimation of the election falsifications.

The book is useful for the experts of suffrages, members of the election commissions, authorized representatives of candidates, observers, and students of colleges and senior school pupils studying the law.

The presented analyses and suggestions can promote the improvement of the election legislation and help us to provide fair elections.

## Избирательное право и фальсификации выборов

В книге представлены основные принципы избирательного права и избирательных систем, действующие разные избирательные системы разных стран, а также технологии фальсификации выборов и возможности предотвращения фальсификации выборов.

Предлагаются механизмы математической оценки справедливости выборов, процесса голосования, определения результатов и принятых решений по результатам, методы точных подсчетов объективной оценки результатов выборов для разных избирательных систем.

Представлены избирательные системы, избирательное законодательство и его изменения в разные годы и анализы по ним в Республике Армении. Представленные анализы и выводы по прошедшим выборам основаны на фактах и точных математических подсчетах, основанных на цифрах, опубликованных официально. Представлены также методы математических подсчетов и анализы подсчетов вышеуказанных выборов.

Книга предназначена для тех, кто интересуется выборами и избирательным правом.

Книга может быть полезной для политиков, специалистов избирательных прав, членов избирательных комиссий, доверенных лиц и наблюдателей, студентов вузов, также старшеклассников, изучающих право.

Представленные в книге анализы и предложения могут содействовать улучшению выборного законодательства и проведению честных выборов.

© Lyudvig Khachatryan

© Людвиг Хачатрян

Предлагается на основе **МЕТОДА СОПОСТАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЦИФР** для выборов использовать **электронную мониторинговую анализирующую программу**.

После голосования, по предварительным результатам выборов, с помощью этой программы сразу обнаружатся, отделив, и покажут по интернету участки, где происходили отклонения от выборного законодательства, неточности, сброс бюллетеней в урны, а также несоответствия избирательных чисел между собой. В программе по редактируемой базе регионов, округов, населенных пунктов, избирательных участков, кандидатов, по участкам, таблицам, заполняемым избирательными цифрами, производится точный подсчет и математический анализ результатов выборов и выставляется наглядно. В течение голосования по участкам проверяется и выдается предупреждение в случае регистрации участка больше, чем физическая возможная пропускная способность участка. С помощью программы быстро выдается на монитор точный подсчет результатов выборов и показывается реальное влияние фальсификаций и неточностей избирательных чисел на результат выборов.

Հանրապետության ընտրությունների կոմիտեի հրատարակչություն, 2010թ. Երևան

148 էջ

ՀՏՂ 34.2.8

ԳՄՂ 67.99(2)05

Խ 282

ISBN 978-9939-53-733-7



<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	
Рецензия .....	4
От автора .....	7
<b>ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ</b>	<b>8</b>
Глава I Избирательное право и избирательные системы .....	8
Глава II Избирательные системы и выборные органы .....	14
<b>ФАЛЬСИФИКАЦИИ ВЫБОРОВ И СПОСОБЫ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ</b>	<b>17</b>
Глава III Логистика фальсификаций выборов .....	17
Роль фальсификации выборов в системе государственного управления .....	17
Роль международных сообществ в фальсификациях выборов .....	21
Глава IV Технологии фальсификации выборов .....	23
Глава V Возможности уменьшения фальсификации выборов ..	29
Законодательные нормы против фальсификации выборов .....	30
Избирательные комиссии и их деятельность .....	31
Нормы по организации и проведению выборов .....	32
Публикация данных выборов .....	33
Точное установление результатов .....	34
Организация выборов с помощью электронных машин для голосования...	35
Значение полного анализа избирательных цифр .....	36
<b>ОБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА ВЫБОРОВ</b> методом сопоставления избирательных чисел	<b>46</b>
Глава VI Точный подсчет результатов голосования .....	46
Избирательные цифры .....	46
Метод сопоставления избирательных цифр .....	48
Точный подсчет результатов выборов по распределению мандатов ...	61
Заключение	66
Литература	67

Рецензия Ф. П. Тохяна о работе, книги Л. В. Хачатряна, (избирательное право и фальсификации выборов)

Со стороны Людвиг Хачатряна проделана своеобразная и достаточно интересная работа. Автор, будучи не юристом по образованию является опытной личностью в процессе референдума и выборных процессах в 1990-1991годы и проделал анализы по соображениям объективных исследовательских работ.

Работа написана на основе исследование выборов во многих стран и первую очередь в результате скрупулезного исследования выборных процессов в Республике Армении. Можно отметить, что рассмотренные основополагающие вопросы в книге и подходы автора к этим вопросам могут содействовать формированию властей, посредством честных выборов в любой стране.

Особенно удачной можно считать предложенные автором механизмы математической оценки справедливости выборов, процесса голосования, определения результатов и принятых решений по результатам выборов, которые применимо для разных избирательных систем.

Автор предлагает математический метод для определения законности или степень легитимности избранных властей, учитывая официальные результаты, опубликованные в этих государствах. Для чего с особой внимательностью представлены подходы к возможностям предотвращения фальсификации, методологии подсчетов результатов выборов и методы оценок их подсчетов.

Считаю необходимым отметить, что не могу согласиться с политическими оценками автора, высказанными по отношению некоторых выборов В Республике Армении, которые с юридической точки зрения не обоснованы.

В любом случае работа Л. Хачатряна может быть полезной для тех кто интересуется выборами, в частности для политиков, членов избирательных комиссий доверенных лиц, и наблюдателей, а также преподавателей вузов и студентов.

**Член Конституционного суда республики Армении,  
Заведующий кафедры муниципального и конституционного права  
Руско-Армянского (славянского) университета Ф. П. Тохян**

Книга Людвиг Хачатряна сегодня исключительно важна и актуальна для общественности.

Автор книги принимал активное участие практически во всех избирательных процессах, начиная с 1989 года, начала серьезных демократических преобразований в Армении.

Он был:

- автором проектов законов об изменениях Конституции и закона о выборах народных депутатов АРМ ССР в 1989 году,
- членом республиканской комиссии по выборам 1990 года,
- автором проекта закона о референдуме Республики Армении
- секретарем республиканской комиссии по референдуму 1991-1996гг,
- экспертом государственно-правовой комиссии парламента Армении,
- автором проектов законов о выборах и первого кодекса выборного законодательства Армении, а также
- автором электронной мониторинговой программы выборов.

Т.е., автор книги со всех “ракурсов” видел и изучал проблемы, существовавшие и существующие в избирательной системе. Именно по этой причине данная книга представляет особую ценность и исключительно своевременна.

Опыт прошедших в Армении с 1989 года президентских, парламентских и местных выборов показал существование огромного числа проблем; начиная от несовершенства законодательной базы, низкого технического уровня обеспечения избирательного процесса, огромного числа нарушений на выборах, неравенства участников избирательных кампаний перед законом, в отдельных избирательных кампаниях наличие масштабных фальсификаций, кончая отсутствием политической воли у властей (в каждый данный период) в проведении честных, транспарентных и демократических выборов.

Конечно, после вступления в январе 2001 года Армении в Совет Европы, как власти Армении, так и политические партии, действующие в рамках Национального Собрания, взяли на себя ответственность в проведении выборов, соответствующих европейским требованиям и стандартам. Однако время показало, что проблем остается много, а потому пришло время

их, систематизировав и проанализировав, представить на суд армянского и международного сообществ, для лучшего понимания избирательных трудностей Армении и подобных стран. Поэтому данная книга актуальна и своевременна.

Хотелось бы высказать свое мнение по важнейшим аспектам подготовленной книги, т.к. автор книги представил на рассмотрение армянского и международного сообществ, свою оригинальную концепцию - "метод сопоставления избирательных чисел". Главная идея автора заключается в том, что для оценки масштаба нарушений и фальсификаций на выборах достаточно иметь официальные данные результатов выборов. Эти данные включают протоколы с избирательных участков и основных цифр избирательной системы (общее число избирателей участка, общее число участвовавших в выборах избирателей на участке, общее число бюллетеней, проголосовавших на участке избирателей, общее число недействительных бюллетеней и т.д.). А задача объективной оценки масштаба нарушений и фальсификаций на выборах и возможной их минимизации является первостепенной для стран, где честность выборов вызывает сомнения.

Безусловно, позитивно, что автором:

- дается подробный список и объяснение терминов, которые используются в избирательных процессах, а также юридических терминов, употребляемых в Избирательном Кодексе;
- всесторонне раскрыты основные избирательные системы, существующие в мире, а также показаны механизмы подсчета числа мандатов в сложных многопартийных выборах системах;
- исследуется связь между избирательными системами, по которым проводятся выборы, с формирующимися на этой основе будущими политическими системами;
- впервые, проводится всестороннее исследование и систематизация нарушений, имевших место в разные годы, на различных выборах (президентских, парламентских и местных);
- даются рекомендации и конкретные предложения с целью уменьшения, либо минимизации избирательных нарушений и фальсификаций, имевших место на выборах эти рекомендации

включают также и проведение необходимых законодательных изменений;

- подробно исследованы проблемы, возникшие во всех (президентских, парламентских и местных) выборах, проведенных в Армении, начиная с 1999 года, на основе его метода – “метод сопоставления избирательных чисел”

Отметим, что Людвиг Хачатрян в ряде случаев дает в книге и политические оценки выборов, а также оценку тому, насколько эффективно и беспристрастно действовали международные наблюдатели на выборах.

Главной трудностью в книге является наличие в ней большого числа математических терминов и формул. Это конечно, в определенной степени, осложняет восприятие и осмысление данного в книге материала. Однако этот недостаток компенсируется тем, что книга первым делом предназначена для экспертов, занимающихся проблемами избирательных систем, юристов по избирательному праву, политических и общественных деятелей, для которых выборы являются частью их профессиональной деятельности, а также международных экспертов, занимающихся совершенствованием международного избирательного права и наблюдениями за выборами.

В заключении хотелось бы сказать, что в книге Людвиг Хачатряна большая часть глав имеет оригинальный характер. Кроме того, “метод сопоставления избирательных чисел” может помочь, как оценить, так и снизить уровень возможных нарушений и фальсификаций на выборах. “Метод сопоставления избирательных чисел” носит достаточно универсальный характер и может быть рекомендован на рассмотрение наблюдательной миссии ОБСЕ и СЕ, которые периодически проводят мониторинг выборов.

**Политолог, Кандидат физмат наук,  
Председатель управления аналитического центра  
глобализации и региональной корпорации (АЦГРК)(ACGRС)  
Степан Григорян**

**Фальсифицирование даже одного голоса - это преступление против народа.** А скрытие факта, тем более приход власти посредством фальсификаций, влияющих на результат выборов и поддержка таких властей - бесчестие. Тогда возникнет риторический вопрос, сколько же в мире честных политиков и людей в 21-ом веке.

Книга написана в результате изучения выборов многих стран и в основном двадцатилетнего тщательного исследования выборов Армении. Она написана для предоставления информации об избирательном праве и избирательных системах, для ознакомления с аналитическими методами подсчетов результатов выборов и методами точных подсчетов объективной оценки результатов голосования интересующихся выборами людей и специалистов по избирательному праву.

Все те, кто интересуется избирательным правом, могут найти в книге некоторые ответы на эти вопросы.

1. какие основные принципы избирательного права и принимаемых в выборах избирательных систем.
2. какие власти формируются в зависимости от избирательных систем.
3. в чем логика фальсификаций выборов.
4. какие возможные технологии фальсификаций выборов.
5. как препятствовать фальсификациям выборов.
- 6 .Как математически определить влияние фальсификаций на результат выборов?

В книге представлены основные принципы избирательного права и избирательных систем, а также технологии фальсификации выборов и возможности предотвращения фальсификации выборов.

Представлены механизмы математической оценки справедливости выборов, процесса голосования и определения результатов, а также принятых решений по результатам для разных избирательных систем.

Представлены те основные теоретические и практические правовые характеристики, которые являются общими для всех выборов.

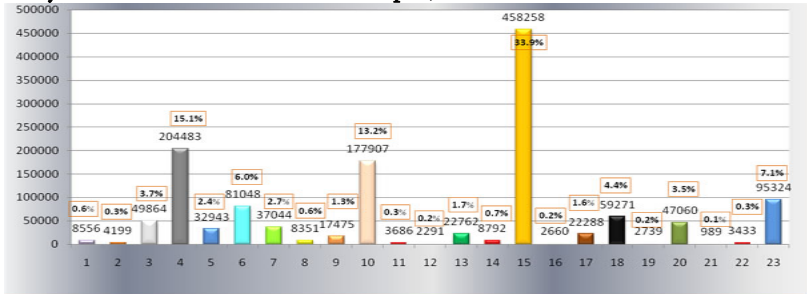
Предложен способ определения легитимности выбранных органов властей, анализируя официальные данные результатов по избирательным участкам.

Предлагаются подходы к предотвращению всевозможных фальсификаций выборов. На основе **метода сопоставления избирательных чисел** предлагаются методы точных подсчетов объективной оценки результатов выборов для разных избирательных систем.

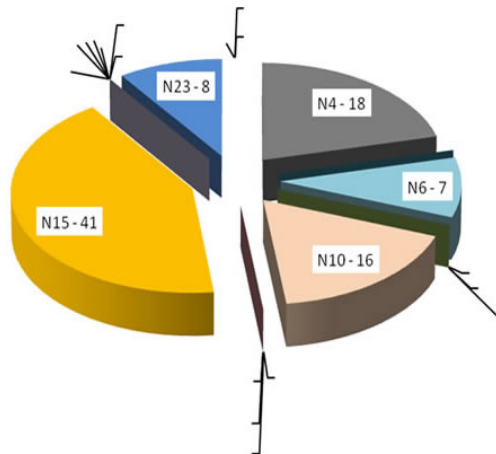
Автор готов выслушать Ваши предложения.

## Графические изображения анализов избирательных цифр пропорциональных выборов в парламент Армении 2007 года.

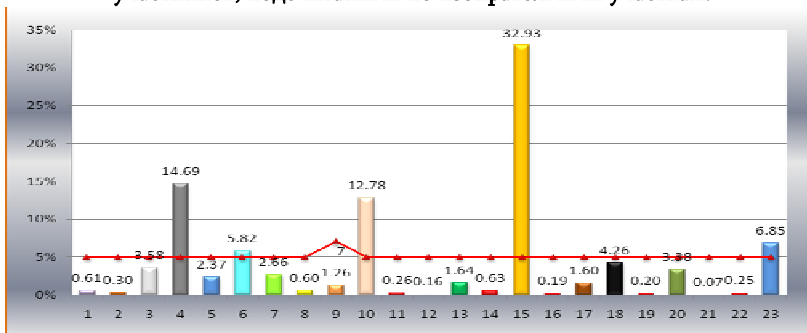
Полученные списками голоса и их проценты от всех голосов за списки.



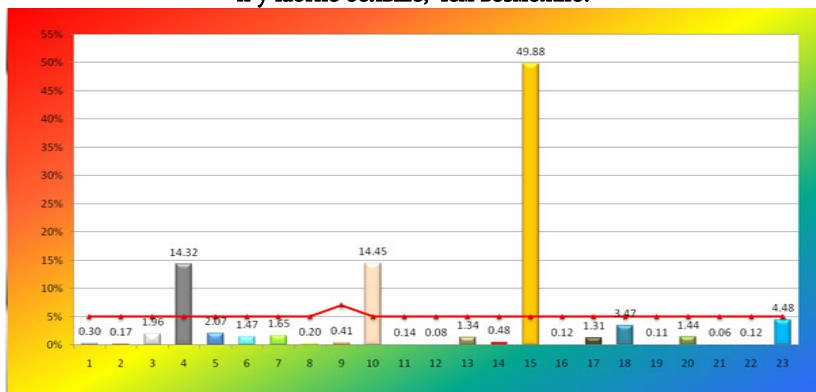
### Распределение мандатов



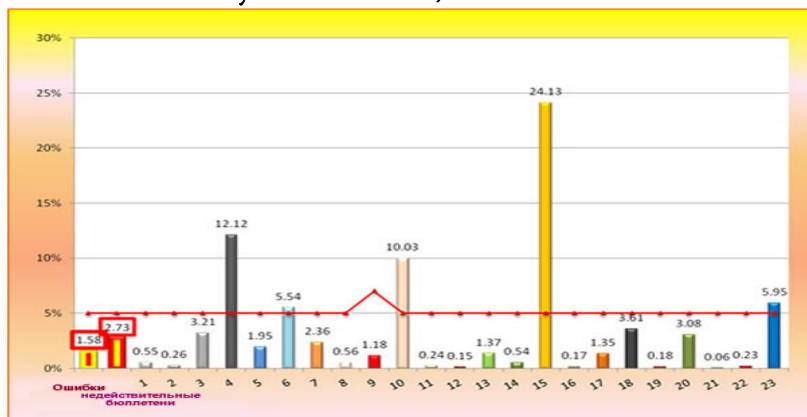
Полученные списками голоса и их проценты от общего количества участников, подсчитанных по избирательным участкам.



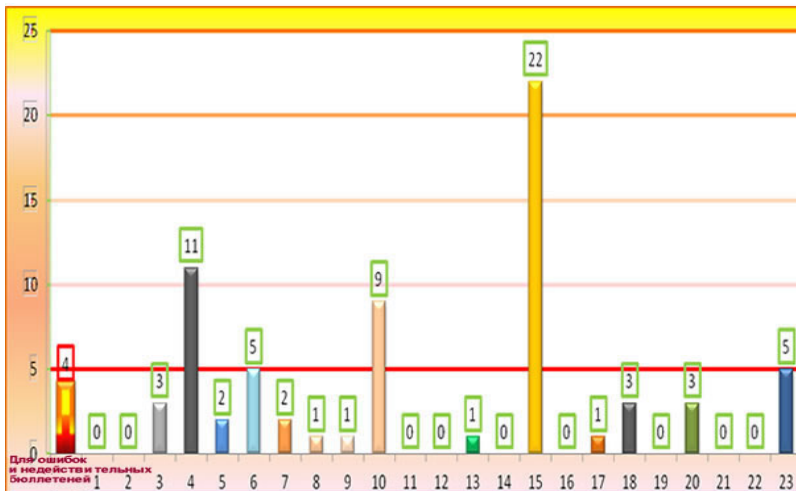
Полученные списками голоса и их проценты от общего количества участников, подсчитанных по избирательным участкам, где не соответствуют между собой избирательные цифры и участие больше, чем возможно.



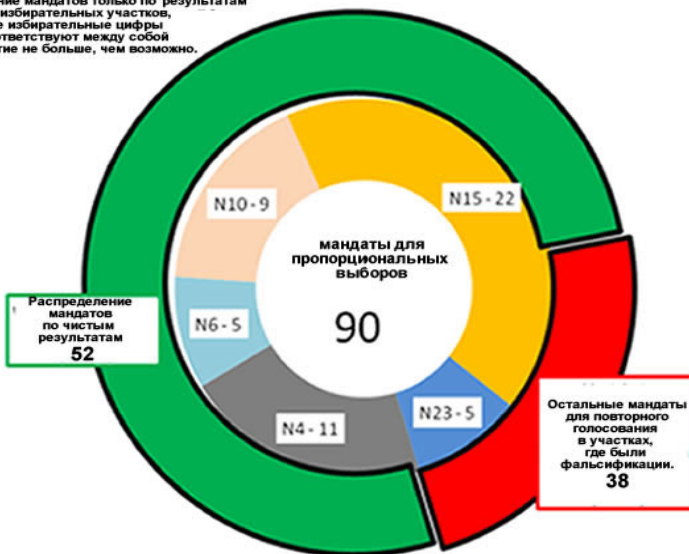
Полученные списками голоса и их проценты от общего количества участников подсчитанных по избирательным участкам, где избирательные цифры соответствуют между собой и участие не больше, чем возможно.



**Распределение мандатов только по результатам тех избирательных участков, где избирательные цифры соответствуют между собой и участие не больше, чем возможно.**



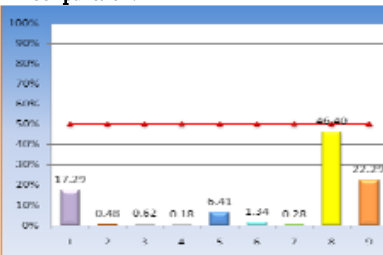
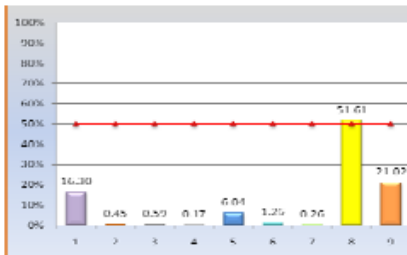
Распределение мандатов только по результатам тех избирательных участков, где избирательные цифры соответствуют между собой и участие не больше, чем возможно.



## Графические изображения анализов избирательных цифр выборов президента в Армении 2008 года.

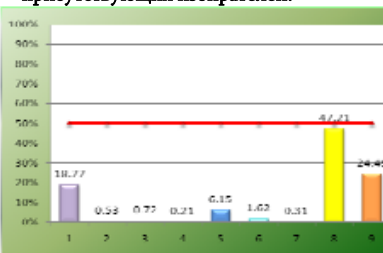
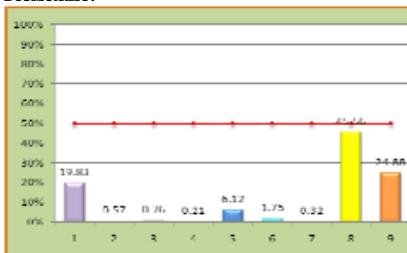
### Официально объявленные результаты

Полученные кандидатами проценты голосов от общего количества участников, учитывая соответствие избирательных цифр между собой и количество участников не превышающее количество присутствующих избирателей.



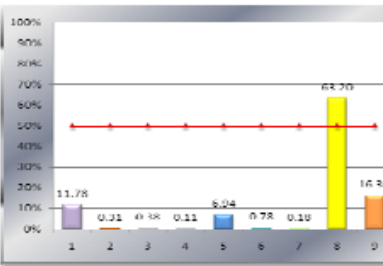
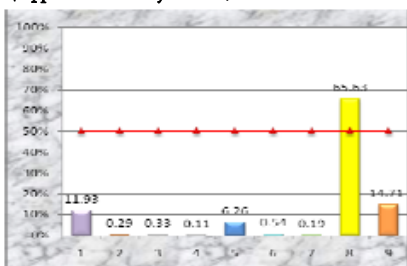
Полученные кандидатами проценты голосов от общего количества участников, подсчитанных по избирательным участкам, где избирательные цифры соответствуют между собой и участие не больше, чем возможно.

Полученные кандидатами проценты голосов от общего количества участников, по избирательным участкам, где количество участников не превышает количество присутствующих избирателей.



Полученные кандидатами проценты голосов от общего количества участников, по избирательным участкам, где не соответствуют между собой избирательные цифры и больше участие, чем возможно.

Полученные кандидатами проценты голосов от общего количества участников, по избирательным участкам, где больше участие, чем возможно.



## Заключение

Представленные в книге анализы, методы и предложенные концепции, в том числе законодательные, направлены на то, чтобы ознакомить общество с реальными фактами выборов, а главное, содействовать проведению честных выборов. Они могут послужить основой для создания международных стандартов по справедливым выборам.

Предложенный в книге «метод сопоставления избирательных чисел» обеспечит возможность объективной оценки выборов и может быть основанием для создания «электронной мониторинговой программы выборов» и организации электронного голосования.

Посредством «электронной мониторинговой программы выборов» на компьютере можно сразу, в день голосования, сопоставляя избирательные числа участков, определить участки, где имелись нарушения выборного законодательства и количественно определить влияние фальсификаций на результат выборов.